

Utvärderingsrapport

Forskning och utveckling i Sörmland (FoUiS) har haft i uppdrag av Samordningsförbundet RAR Sörmland att utvärdera samverkansprojektet "*Steg för steg till arbete*".

Insatsens bakgrund och genomförande

Bakgrunden till insatsen handlar om att utbildningsnivån på den arbetsföra befolkningen i Gnesta kommun var lägre än snittet i riket. 35 % av de arbetssökande invånare inskrivna på Arbetsförmedlingen eller med aktivitetsstöd eller etableringsersättning hade inte en slutförd gymnasieutbildning. Vidare visade en kommunenkät att hälften av de individer som deltar i arbetsmarknadsinsatser och/eller som uppbär ekonomiskt bistånd saknar gymnasieutbildning. Kommunen såg en stor ökning av antalet arbetslösa samt ett stort inflöde av ansökningar till vuxenutbildningen i kommunen. Det fanns även en farhåga att pandemin skulle medföra högre arbetslöshet.

Arbetsförmedlingens fokus är att stödja individer som har varit arbetslösa en kortare tid så att de inte riskerar fastna i långtidsarbetslöshet. Detta kommer att ske med ett ökat fokus på arbetsmarknadsutbildningar samt på övriga tjänster så som Stöd och matchning. Kvar finns dock fortsatt en grupp individer som kanske aldrig har varit inne på arbetsmarknaden och av olika skäl inte är redo för de insatser som Arbetsförmedlingen erbjuder. Insatsen steg för steg är ett sätt att vidareutveckla arbetet i kommunen för att möta målgruppen som inte är redo för Arbetsförmedlingens insatser. Steg för steg drevs av Gnesta kommun i samverkan med Arbetsförmedlingen. Insatsen planerades för 210501-221231, och drevs 210501-230531.

Enheten Stöd till arbete har arbetat med anställningsstöd i form av framför allt extratjänster. En aspekt av insatsen Steg för steg är att utveckla kommunens arbete med extratjänster utifrån individanpassning och långsiktiga mål.

Insatsens syfte

Att tillsammans med Arbetsförmedlingen ge möjlighet till individuellt anpassade lösningar som inbegriper arbete, handledning och utbildning till arbetssökande med försörjningsstöd. Syftet är att långsiktigt öka individens möjligheter att bryta passivitet med risk för ohälsa och känsla av att inte vara en del av samhällets gemenskap.

Syftet är också att ge förutsättningar för fler medborgare att finna en väg till arbete och egen försörjning genom att använda kommunala medel som annars skulle gå till försörjningsstöd.

FoUis tydliggjorde redan vid projektets uppstart att insatsmål varken speglar samverkan eller individuellt anpassade lösningar. Målen omformulerades ej efter att detta påpekats.

Insatsens mål

Personer i målgruppen motsvarande 20 årsanställningar ska under perioden november 2021 - oktober 2022 haft en anställning inom Gnesta kommun.

50 % av deltagarna i projektet har en anställning alt. studerar vid projektet slut.

75 % av deltagarna i projektet ska inte vara aktuella hos ekonomiskt bistånd inom ett år efter avslutat projekt.

Det tredje insatsmålet exkluderades från utvärderingen då det inte är möjligt att utvärdera inom utsatt utvärderingstid.

Utvärderingens syfte och genomförande

Syftet med utvärderingen är att undersöka om projektet nått uppsatta insatsmål samt om projektet går enligt plan, samt hur eventuella avvikelser påverkat projektets resultat.

Konkret har utvärderingen inneburit att utvärderarna har haft kontakt med företrädare från projektet. Utvärderarna har därmed följt insatsen, samt i dialog följt projektets progression, samt försökt säkerställa att relevant dokumentation sammanställts vilken skulle kunna möjliggöra en ändamålsenlig utvärdering av insatsen.

Utvärderingens frågeställningar, underlag och bedömningar

Har projektet nått sina mål? Har projektet följt planen? Lärdomar?

Tabell 1: Beskrivning av utvärderingens frågeställningar, dokumentation samt utvärderingens bedömning.

1. Har personer i målgruppen haft motsvarande 20 årsanställningar under perioden november 2021 - oktober 2022 i Gnesta kommun?		
Efterfrågat underlag	Faktiskt underlag	Utvärderingens bedömning
Dokumentation av deltagare i insatsen. Dokumentationen bör omfatta kön, ålder, datum för insatsstart, datum för insatsavslut, orsak till ev avslut i förtid, årsanställningar under projektiden, arbetsgivare/arbetsplats, typ av anställning och arbetsuppgifter. Dokumentation av deltagarna vid projektets slut	Excellfil	Totalt omfattade insatsen 16 individer. Inkommit underlag omfattar dock bara 14. Av inkommit underlag är det inte möjligt att bedöma huruvida dessa 14 personer har haft motsvarande 20 årsanställningar. Underlaget saknar detaljer om årsanställningar under projektiden, arbetsgivare/arbetsplats, typ av anställning och arbetsuppgifter. För att beräkna årsanställningar behövs även detaljer om tjänstgöringsgrad (går inte att beräkna då slutdatum saknas).

gällande status för sysselsättning, tex. anställning eller studier. Dokumentation över typ av arbetsgivare, anställning och arbetsuppgifter, alternativt typ av studier/inom vilka området.		Frågeställningen går ej att bedöma utifrån inkommit underlag.
2. Har 50 % av deltagarna i projektet fått en anställning alt. studerar vid projektet slut?		
Efterfrågat underlag	Faktiskt underlag	Utvärderingens bedömning
Som ovan.	Som ovan.	Av dokumenterade 14 deltagare, är 10 grönmarkerade (egenförsörjning), vilket tolkas som att deltagaren fått anställning alternativt studerar vid projektets slut (71%). Frågeställningen bedöms uppnådd.
6. Har projektet genomförts enligt plan?		
Efterfrågat underlag	Faktiskt underlag	Utvärderingens bedömning
Kontinuerlig dokumentation över projektet, eventuella avvikelser. Ev intervju med projektledare/projektgrupp vid projektets slutskede.	Avstämning under projekttiden, avslutande möte med projektgrupp, lägesrapporter och skriftlig rapport (av Pär Rådstam).	Dokumenterade avvikelser i projektet: - Organisatoriska förändringar, fackliga diskussioner och varsel, bidrog till att projektet försköts/förlängdes i fyra månader. - Inledningsvis för hög kravbild på deltagarna - Sjukskrivning samt hög omsättning av nyckelfunktioner i projektet Bedömningen är att på grund av betydande utmaningar har projektet ej genomförts i enlighet med ursprunglig plan, men projektet har ändå anpassats och hittat vägar fram och nått ett acceptabelt resultat i relation till projektets ursprungliga syfte.

Utvärderingens utlåtande

Sammanfattningsvis bedöms att insatsen Steg för steg har genomförts med i huvudsak gott utfall, trots utmaningar och hinder utifrån projektets ursprungliga plan.

FoUis tydliggjorde redan vid projektets uppstart att insatsmål varken speglar samverkan eller individuellt anpassade lösningar som var viktiga för projektets syfte. Då målen ej förändrades efter att detta påpekats har dessa aspekter av projektet inte kunnat följas upp som en del av projektets måluppfyllelse.

Utmaningar och hinder givna av organisatoriska förändringar, övriga förutsättningar (ex. fackliga diskussioner) samt personalomsättning är faktorer som projektet inte kan belastas för – men som ändå påverkat projektets genomförande. Utvärderingen bedömer emellertid att projektet har mött dessa hinder och utmaningar på ett proaktivt sätt, och med ett fortsatt fokus på syfte och målgrupp. Detta tillsammans med ett positivt utfall för majoriteten av projektets deltagare ger att utvärderingens samlade bedömning är att projektet har varit baserad på en god grund och bidragit med insikter för fortsatt arbetssätt för att stödja personer i Gnesta kommun som står långt ifrån arbetsmarknaden till att nå egenförsörjning.

Eskilstuna 2023-12-07

Lina Larsson, Anna Åkerberg och Martin Geisler

Utvärderare

FoU i Sörmland



Drottninggatan 16B
632 17 Eskilstuna
www.fou.sormland.se