A decorative graphic on the left side of the page consists of a large blue triangle pointing right, followed by a cluster of smaller triangles in shades of grey, green, and blue, arranged in a pattern that suggests movement or a network.

Granskning av bokslut och årsredovisning per 2025-12-31

Granskningsrapport

Samordningsförbundet Sörmland

2026-03-13

Antal sidor: 8

1 INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1	Bakgrund	3
1.1	<i>Syfte och revisionsfråga</i>	3
1.2	<i>Revisionskriterier</i>	3
1.3	<i>Metod och avgränsningar</i>	3
1.3.1	Risk- och väsentlighetsanalys	4
2	Resultat av granskningen	5
2.1	<i>Förvaltningsberättelsen</i>	5
2.2	<i>God ekonomisk hushållning</i>	5
2.2.1	Ekonomiska mål	5
2.2.2	Verksamhetsmål	5
2.3	<i>Resultaträkning</i>	5
2.3.1	Verksamhetens intäkter	5
2.3.2	Verksamhetens kostnader	5
2.4	<i>Balansräkning</i>	6
2.4.1	Kassa och bank	6
2.4.2	Kortfristiga skulder	6
2.5	<i>Intern kontroll och styrning</i>	6
2.5.1	Styrdokument	6
2.5.2	Kvartalsrapporter	6
2.5.3	ESF-medel	7
2.6	<i>Driftredovisning</i>	7
2.7	<i>Övrigt</i>	7
2.8	<i>Rekommendationer</i>	8
2.9	<i>Sammanfattning och slutsatser</i>	8

1 BAKGRUND

Härmed avlämnas rapport avseende granskningen av Samordningsförbundet Sörmland för räkenskapsåret 2025. Granskningen har bedrivits i enlighet med god revisionsbedömning för kommunal verksamhet. Syftet med rapporten är att lämna underlag för revisorernas bedömningar och uttalanden i revisionsberättelsen.

Förbundets revisorer ska enligt 12 kap Kommunallagen (KL) bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som styrelsen beslutat. Revisorerna ska pröva om räkenskaperna är rättvisande. Revisorernas uttalande avges i revisionsberättelsen.

Vidare lämnas i rapporten information till styrelsen om viktigare iakttagelser och eventuella rekommendationer till följd av dessa som identifierats i samband med årets revision.

1.1 SYFTE OCH REVISIONSFRÅGA

Syftet med granskningen är att den ska utgöra underlag för revisorernas prövning av:

- att verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt
- om räkenskaperna är rättvisande och
- om den interna kontrollen är tillräcklig

1.2 REVISIONSKRITERIER

Bedömningsgrund för vårt uttalande avseende huruvida verksamheten bedrivits på ett ändamålsenligt sätt samt att årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad i enlighet med gällande lagar och regler bygger på följande revisionskriterier:

- Lag om finansiell samordning SFS 2003:1210, Kommunallag och lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)
- God redovisningsbedömning, definierad av Rådet för Kommunal Redovisning, RKR
- Förbundsordning, interna regelverk och instruktioner

1.3 METOD OCH AVGRÄNSNINGAR

Vår granskning sker i den omfattning som följer av God revisionsbedömning i kommunal verksamhet, främst såsom denna definieras av SKR¹ och Skyrev². Det innebär att vi planerat och genomfört revisionen för att i allt väsentligt men inte absolut säkerhet försäkra oss att årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter.

Granskningen har omfattat bokslutet och årsredovisningen för 2025. Vi har granskat sådan information som är av finansiell natur och eller som har direkt koppling till den finansiella

¹ Sveriges Kommuner och Regioner

² Sveriges Kommunala Yrkesrevisorer

redovisningen i årsredovisningen. Vi har även stämt av balanskravsutredning mot underlag. Övriga delar har endast granskats utifrån om informationen är förenlig med de finansiella delarna.

Vi har även granskat att förbundet följer förbundsordningen.

Granskningen har genomförts genom:

- Dokumentstudier av relevanta dokument (verksamhetsplan med budget, protokoll och förbundsordning) inklusive årsredovisningen
- Analys av om resultatet är förenligt med de beslutade målen
- Avstämning av väsentliga poster i resultat- och balansräkning mot erforderliga underlag. Översiktlig analys av övriga poster.
- Stickprovsgranskning av attest och utanordning
- Dialog med förbundschef
- Sedvanlig bokslutsgranskning

1.3.1 Risk- och väsentlighetsanalys

1.3.1.1 Redovisningen

- Verksamhetens intäkter
 - Består i huvudsak av medlemmarnas årsavgifter vilka substansgranskas mot beslut, fakturering och inbetalning.
- Verksamhetens kostnader
 - Kartläggning av posternas innehåll samt stickprov inklusive attest och utanordning samt avklipp.
- Kassa och bank
 - Substansgranskas mot externa underlag.
- Kortfristiga skulder
 - Kartläggning av posternas innehåll samt stickprov inklusive attest och utanordning.
- Redovisningsprinciper

1.3.1.2 Intern kontroll

- "Ordning och reda"
- Bokslutsprocessen
- Granskning av att skatter och avgifter redovisats och betalas i rätt tid och med rätt belopp.

2 RESULTAT AV GRANSKNINGEN

Granskning av redovisning och intern kontroll har skett enligt uppgjord planering i enlighet med risk- och väsentlighetsanalysen ovan.

2.1 FÖRVALTNINGSBERÄTTELSEN

I LKBR, föreskrivs att förvaltningsberättelsen ska följa en bestämd struktur med fasta rubriker.

Samordningsförbundet Sörmland redovisar sin förvaltningsberättelse i enlighet med lagens krav och denna har ställts upp enligt de bestämda rubrikerna.

2.2 GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING

Enligt kommunallagens bestämmelser ska samordningsförbundet ha en god ekonomi i sin verksamhet. Styrelsen ska fatta beslut om riktlinjer för god ekonomisk hushållning.

2.2.1 Ekonomiska mål

Årets resultat (efter finansiella poster) uppgår till 2 136 tkr vilket är 1 836 tkr högre än det budgeterade resultatet på 221 tkr. Avvikelsen förklaras främst av att det rekviderats mindre pengar än budgeterat. Detta beroende på vakanser, sjukskrivningar och hög personalomsättning i insatsen Sikta mot arbetslivet. I en av de större kommunerna var bemanningen klar först under kvartal tre.

2.2.2 Verksamhetsmål

Samordningsförbundet Sörmland fastställde i november 2024 en verksamhetsplan med budget för 2025 och i denna plan anges mål och vision samt strategier för verksamheten. Målen konkretiseras så att det går att följa upp måluppfyllelsen.

I årsredovisningen lämnas en transparent och tydlig redogörelse för årets verksamhet, vilka insatser som har gjorts och uppföljning av måluppfyllelse. Det saknas liksom tidigare en avslutande sammanfattning av avsnittet kring måluppfyllelse och en förbättring skulle kunna vara att förbundet på ett tydligare sätt kopplar sina mål och mätpunkter till begreppet god ekonomisk hushållning.

2.3 RESULTATRÄKNING

2.3.1 Verksamhetens intäkter

Verksamhetens intäkter består av medlemmarnas årsavgifter 16 000 tkr samt EU-medel och övriga intäkter 2 855 tkr vilka har substansgranskats mot beslut, fakturering och inbetalning.

2.3.2 Verksamhetens kostnader

Verksamhetens kostnader har granskats stickprovsvis utan anmärkning.

2.4 BALANSRÄKNING

Balansomslutningen per bokslutsdag uppgår till 17 048 tkr vilket är högre än vid samma tidpunkt året innan och beror till största del på ökade likvida medel samt ökning av eget kapital genom årets resultat.

2.4.1 Kassa och bank

Balansräkningens dominerande tillgångspost är Kassa och bank, 16 563 tkr. Beloppet är avstämt mot engagemangsbesked från Nordea.

2.4.2 Kortfristiga skulder

De kortfristiga skulderna 5 280 tkr består till dominerande del av leverantörsskulder och upplupna kostnader kopplat till samverkansinsatser, 4 052 tkr, samt personalrelaterade skulder.

Posten har granskats utan anmärkning.

2.5 INTERN KONTROLL OCH STYRNING

Vi har läst förbundsordning och styrelseprotokoll för att bedöma om styrelsen utöver tillräcklig kontroll och en god styrning av verksamheten samt att förbundsordningens krav efterlevs.

2.5.1 Styrdokument

Vi noterar att styrelsen i november 2024 har fastställt verksamhetsplan och budget för 2025. Budget anges för 2025 samt en ekonomisk plan för åren 2026 och 2027, på samma detaljnivå som den upprättade budgeten.

Av protokoll från ett extrainsatt styrelsemöte i juni framgår att det då fattades beslut om namnbyte på förbundet från "RAR Sörmland" till "Sörmland". Ett namnbyte på ett finansiellt samordningsförbund beslutas dock inte av styrelsen utan genom ändring av förbundsordning, och alla ändringar av förbundsordningen ska godkännas av förbundets medlemmar. Vid samtal med förbundets företrädare framkommer att man vid styrelsemötet i juni hade en diskussion om namnbyte och att beslutet ska tolkas som en inriktning från styrelsen om att de då avsåg gå vidare med frågan. Detta bekräftas av att förslag på en uppdaterad förbundsordning då skickades ut till parterna, med uppmaning om att inkomma med sin ståndpunkt. Av protokoll från styrelsemöte i november framgår att styrelsen antar den ändrade förbundsordningen och byter namn fr o m 1 januari 2026. Detta trots att en av kommunerna då ännu inte hade svarat och att staten godkänner under förutsättning att andra paragrafer i förbundsordningen skrivs om. Av den förbundsordning vi tagit del av framgår att den har beslutats av Förbundsstyrelsen 2025-06-12 vilket inte stämmer med vår förståelse av processen.

2.5.2 Kvartalsrapporter

Förbundet upprättar inte några formaliserade kvartalsrapporter men däremot tas under löpande år fram ekonomiska uppföljningar vilka behandlas på styrelsens möten. Vi noterar dock att det ej framgår av styrelseprotokoll att ekonomin går igenom. Prognosen i Q3 2025 för helårsresultat visade -588 tkr, vilket kan jämföras med faktiskt utfall som blev 2 136 tkr.

Skillnaden ligger på kostnadssidan, både projekt- och administrationsrelaterat. Det finns tydlig förbättringspotential avseende träffsäkerhet i prognosarbetet.

2.5.3 ESF-medel

Regeringens uppdrag om översyn av Finsamlagen gav att Försäkringskassan fann att Finsamlagen inte tillåter förbunden att hantera externa medel. Av styrelseprotokoll från möte den 12 juni 2025 i Samordningsförbundet Sörmland framgår trots detta att styrelsen beslutar att fortsätta söka och äga ESF-projekt liksom tidigare. Styrelserepresentanter från Försäkringskassan och Arbetsförmedlingens reserverade sig mot beslutet.

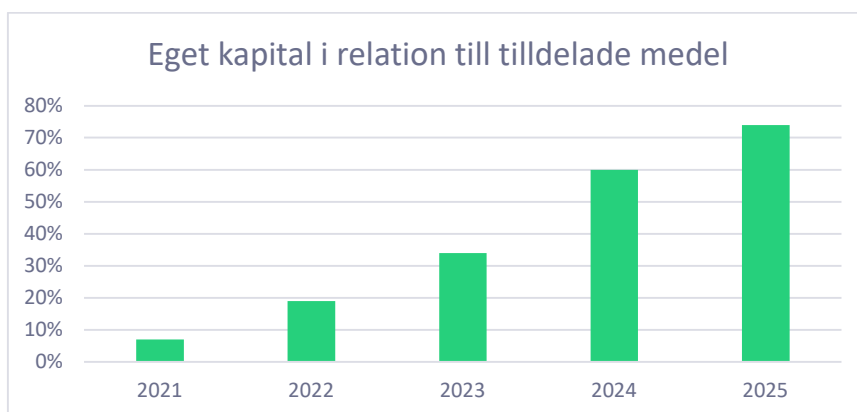
Styrelsen, med undantag för representanter från Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen, menar att de anser att rättslaget inte är fullständigt utrett utan att det är öppet för tolkning och att de gjort en annan tolkning av lagen. Ett av de huvudsakliga motiven till beslutet är att förbundet är en egen juridisk person som fattar självständiga beslut. Vidare så har man från förbundets sida ställt motfrågor kring bakgrunden till ställningstagandet och de anser att de svar som erhållits inte är tillräckliga och inte påvisar några fördelar med att arbeta enligt det nya förslaget.

2.6 DRIFTRIEDOVISNING

I LKBR, föreskrivs att årsredovisningen ska innehålla en driftsredovisning som en egen del. Förbundet har upprättat en driftsredovisning i årsredovisningen för 2025. Vi rekommenderar liksom tidigare att presentera driftsredovisningen separat för de olika insatserna och inte att samtliga kostnader presenteras på samma rad.

2.7 ÖVRIGT

Det nationella rådet har upprättat riktlinjer för hur stort eget kapital som ett finansiellt samordningsförbund bör ha. Enligt dessa riktlinjer bör eget kapital i Samordningsförbundet Sörmland inte överstiga 2 700 tkr. Utfall vid 2025 års slut är 11 767 tkr vilket innebär att det kraftigt överstiger den rekommenderade nivån. Bilden nedan visar utveckling på förbundets eget kapital i relation till tilldelade medel från medlemsparterna.



2.8 REKOMMENDATIONER

Baserat på ovan redovisade iakttagelser lämnar vi följande rekommendationer till förbundet:

- Förbundets eget kapital har vuxit markant under de senaste åren trots att vi påtalat behovet att verka för en minskning. Vi förordar nu att förbundet förbrukar sina medel i enlighet med budgeterade minusresultat 2026-2028 så att eget kapital närmar sig riktlinjen.
- Driftredovisningen kan gärna utvecklas till att presentera de olika insatserna separat.
- Vi rekommenderar att det ekonomiska läget går igenom löpande i samband med styrelsemöten, samt att prognosarbetet utvecklas för att kunna nå en bättre överensstämmelse med utfall.

2.9 SAMMANFATTNING OCH SLUTSATSER

- Processen kring beredning och beslut av namnbyte av förbundet har inte följt gängse ordning. Bristen mildras av det faktum att frågan i sig synes okontroversiell med samtliga parter enade i sak.
- Det är anmärkningsvärt att förbundets styrelse gått emot det förtydligande som kommit kring hantering av ESF-medel. Vår granskning visar dock att styrelsens beslut inte är av principiell art, och inte heller något hastverk. Flera dialoger har ägt rum i styrelsen och även haft frågan uppe vid medlemssamråd. Styrelsen överväger att följa det förtydligande som kommit men vill ha svar på de frågor som ställts.
- Det har i granskningen inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att årsredovisningen inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med lagen om kommunal bokföring och redovisning.

Datum som ovan

Azets Revision & Rådgivning AB



Jenny Barksjö Forslund

Auktoriserad revisor